

ООО «Проектно-Исследовательский Центр»

**УТВЕРЖДАЮ: Глава
Иловлинского городского
поселения
Иловлинского района
Волгоградской области**
_____ Пушкин С. А.
М.П.

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ИЛОВЛИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИЛОВЛИНСКОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2016-2027 ГОДЫ**

2016г.

Оглавление

Введение.....	3
1. Паспорт программы.....	5
2. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры...8	
2.1 Анализ положения субъекта Российской Федерации в структуре пространственной организации Российской Федерации, анализ положения поселения в структуре пространственной организации субъектов Российской Федерации.....	10
2.2. Социально-экономическая характеристика поселения, характеристика градостроительной деятельности на территории поселения, включая деятельность в сфере транспорта.....	21
3. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения.....	25
4. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненная оценка по целевым показателям развития транспортной инфраструктуры с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта.....	29
5. Перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры, технико-экономических параметров объектов транспорта, очередность реализации мероприятий.....	33
6. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.....	39
7. Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.....	43
8. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории поселения.....	45

Введение

Одним из основополагающих условий развития поселения является комплексное развитие транспортной инфраструктуры. Этапом, предшествующим разработке основных мероприятий Программы, является проведение анализа и оценка социально-экономического и территориального развития муниципального образования.

Анализ и оценка социально-экономического и территориального развития муниципального образования, а также прогноз его развития проводится по следующим направлениям:

- демографическое развитие;
- перспективное строительство;
- состояние транспортной инфраструктуры.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей услугами, снижение износа объектов транспортной инфраструктуры. Основными целями программы являются:

- обеспечение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее субъекты экономической деятельности) на территории муниципального образования;

- обеспечение доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

- развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности - в перевозке пассажиров и грузов на территории муниципального образования;

- развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное с градостроительной деятельностью в муниципальном образовании;

- обеспечение условий для управления транспортным спросом;

- создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;

- создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам;

- условия для пешеходного и велосипедного передвижения населения;

- эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

Бюджетные средства, направляемые на реализацию программы, должны быть предназначены для реализации проектов модернизации объектов транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства, связанных с ремонтом, реконструкцией существующих объектов, а также со строительством новых объектов.

1. Паспорт программы

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Иловлинского городского поселения, Иловлинского района, Волгоградской области на период до 2027 г.

Наименование	Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Иловлинского городского поселения, Иловлинского района, Волгоградской области на период до 2027 г.
Основание для разработки программы	Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры разработана на основании следующих документов; - Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Устав Иловлинского городского поселения Иловлинского района; - Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г.; - Федеральный Закон от 30.12. 2012 № 289-ФЗ « О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - Генеральный план Иловлинского городского поселения Иловлинского района Волгоградской области; - Распоряжение Правительства от 03.07.1996 г. №1063-р (с изменениями от 23.05.2014 года); - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».
Наименование заказчика:	Администрация Иловлинского городского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области.
Разработчик программы:	ООО «Проектно-Исследовательский Центр»
Местонахождение программы	Россия, Волгоградская область, Иловлинский район, р.п. Иловля, ул. Красноармейская, д.6.
Цели программы	- развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике; - повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения; - повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.
Задачи программы	- увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям; - повышение надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам местного значения; - обеспечение устойчивого функционирования

	автомобильных дорог местного значения; - увеличение количества стоянок для автотранспорта, создание условий для парковок автомобилей в установленных местах, освобождение придомовых территорий, пешеходных зон от автомобилей.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами транспортной инфраструктуры	- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям; - доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения; - протяженность пешеходных дорожек; - протяженность велосипедных дорожек; - обеспеченность постоянной круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием; - количество дорожно-транспортных происшествий из-за сопутствующих дорожных условий на сети дорог федерального, регионального и межмуниципального значения; - обеспеченность транспортного обслуживания населения.
Сроки и этапы реализации программы	Мероприятия Программы охватывают период 2016 – 2021 годы и на перспективу до 2027 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования Программы составляет в 2016-2027 годах – 195 000,0 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2016 - 2027 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.
Мероприятия программы	Для реализации поставленных целей и решения задач программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий: 1. Мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, а также других объектов транспортной инфраструктуры. Реализация мероприятий позволит выполнять работы по содержанию автомобильных дорог и искусственных

	сооружений на них в соответствии с нормативными требованиями. 2. Мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог. 3. Мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют категории дороги. 4. Мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых уровень загрузки соответствует нормативному. 5. Мероприятия по организации дорожного движения. Реализация мероприятий позволит повысить уровень качества и безопасности транспортного обслуживания населения. 6. Мероприятия по ремонту и строительству пешеходных и велосипедных дорожек. Реализация мероприятий позволит повысить качество велосипедного и пешеходного передвижения населения.
--	--

2. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры

Общие сведения

Иловлинское городское поселение является муниципальным образованием Волгоградской области и расположен в междуречье рек Дон, Иловля и Волга на Донской гряде в южной части Приволжской возвышенности.

Иловлинское городское поселение имеет компактную территориальную структуру и расположено севернее г. Волгограда. На севере оно граничит с Кондрашовским сельским поселением; на востоке с Медведевским сельским поселением; на западе с Авиловским сельским поселением; на юге с Краснодонским и Трехостровским сельскими поселениями.

Территория поселения занимает площадь 287,8 км² с численностью населения 12,217 тыс.человек.

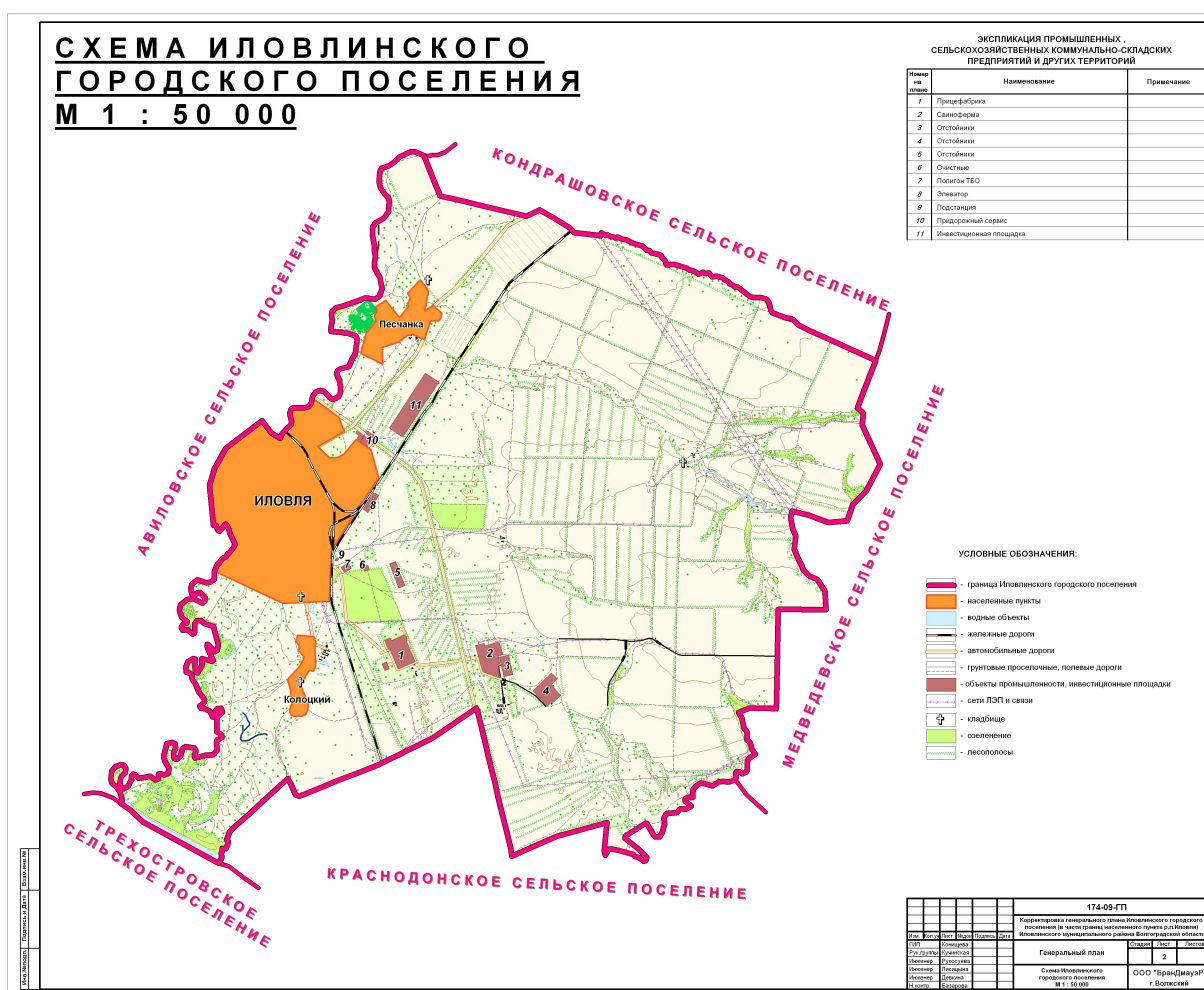


Рис. 1. Схема Иловлинского городского поселения.

Центром Иловлинского района является р.п. Иловля, расположенный на р. Иловля на расстоянии 87 км от г. Волгограда.

Иловлинское городское поселение состоит из трёх населённых пунктов: р.п. Иловля, х. Колоцкий, х. Песчанка.

Поселение имеет выгодное географическое расположение, так как находится на пересечении ж/д магистралей на Москву и Саратов, а также находится в непосредственной близости от трассы Москва – Волгоград.

Природно-климатические условия

Иловлинское городское поселение расположено в зоне засушливого климата с резко выраженной континентальностью.

Лето жаркое, сухое. Среднеиюльская температура 23,5 °С. Абсолютный максимум 40 – 43 °С.

Наиболее низкие температуры падают на январь. Абсолютный минимум температуры 37 – 40 °С. Средняя глубина промерзания составляет 65 см, а наибольшая за зиму 115 – 120 см. Толщина снежного покрова – 6 см. Направление господствующих ветров зимой – восток, юго-восток; летом – запад, северо-запад.

По строительно-климатическому районированию – подрайон ПШВ.

Климатические условия территории планировочных ограничений не вызывают, но отрицательные температуры и жаркое лето – определяют необходимую теплозащиту зданий и сооружений.

Рельеф застраиваемой территории представляет собой бугристую поверхность обусловленную развитием песков, слагающих территорию Иловлинского городского поселения. Уклоны поверхности преобладают от 0,04 – 0,05 %.

В геологическом строении площадки принимают участие отложения четвертичной системы. Среди четвертичных отложений выделяются техногенные почвенные образования, а также современные аллювиальные почвенные образования. Техногенные образования представлены суглинками, песками с незначительным количеством щебня, битого кирпича, шлака и т.п. Мощность этих отложений – от 0,1 до 2,0 м.

С целью предохранения рабочего поселка от затопления вся территория в настоящее время ограждена дамбой.

Подавляющая часть потока р. Иловля в настоящее время направляется через обводной канал, начинающийся западнее северной части рабочего поселка и впадающего в русло р. Иловля вблизи от южной современной границы рабочего поселка.

2.1 Анализ положения субъекта Российской Федерации в структуре пространственной организации Российской Федерации, анализ положения поселения в структуре пространственной организации субъектов Российской Федерации

Использование территории

Наибольшую часть территории поселения занимают территории сельскохозяйственного назначения, к которым относятся сельскохозяйственные угодья, объекты агропромышленного комплекса, защитные лесополосы, озеленение пойменных территорий рек и ручьев.

Территории лесного фонда занимают около 13 % общей площади поселения, которые представлены крупным лесным массивом на западе, а также мелкими лесами в северной и центральной частях поселения. Согласно распределению по целевому назначению леса лесного фонда относятся преимущественно к эксплуатационным, незначительную часть составляют защитные (противоэрозионные) леса.

На территории Иловлинского городского поселения находится часть особо охраняемой природной территории регионального значения «Природный парк» Донской», на которую распространяются ограничения, связанные с наличием особо охраняемой природной территории в соответствии с постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 31.12.2009 № 1605 (ред. 13.09.2010).

Общая площадь всей особо охраняемой природной территории регионального значения «Природный парк» Донской» составляет 60,654 га.

Население

Важнейшие социально-экономические показатели, характеризующие состояние рынка труда, устойчивость развития поселения – это динамика численности населения, его возрастная структура.

Численность постоянного населения в поселении составляет 12 217 человек, в том числе:

р.п. Иловля – 11 418 человек,

х. Колоцкий – 257 человек,

х. Песчанка — 542 человека.

С начала 90-х годов демографическая ситуация ухудшилась. С 1997 года отмечается сокращение численности населения, что связано с естественной убылью, которая уже компенсировалась за счет миграционного прироста.

Начиная с 1992 года естественный прирост населения приобрел отрицательное значение и своего минимума достиг в 2005 году, после чего начался небольшой рост рождаемости. Причина этому ухудшение социально-экономического положения в стране, снижение уровня жизни, неуверенность в завтрашнем дне.

Увеличение населения за последние 5 лет связано с благоприятной тенденцией повышения уровня жизни в городском поселении.

Количество осевших мигрантов с 1996 по 2006 гг. составило 12,8% от населения.

Миграция в определенной степени поддерживает на более благоприятном уровне возрастную структуру, так как среди прибывших мигрантов преобладает трудоспособное население и лица детских возрастов.

В результате неблагоприятных процессов в естественном движении населения произошла деформация возрастно-половой структуры населения.

Положительной демографической тенденцией в последние годы является рост населения в трудоспособном возрасте, то есть той категории населения, которая в значительной степени формирует трудовые ресурсы населения.

В структуре официально зарегистрированных безработных наибольший удельный вес занимают женщины.

Из всего вышеперечисленного можно сделать следующие выводы:

- в р.п. Иловля в течение последнего десятилетия наблюдается увеличение численности населения, что позволяет сделать вывод о верно выбранном векторе развития поселения;
- для сохранения сложившейся конъюнктуры необходимо следовать выбранному курсу со стремлением наращивать темпы развития;
- в условиях ожидаемой конкуренции на рынке труда, районный центр должен обеспечить себе наибольшую социальную привлекательность.

Рост численности населения районного центра предопределяется обстоятельствами социального и экономического состояния общества. Несмотря на сокращение естественного прироста населения и значительное сокращение механического прироста, есть все основания полагать, что эти процессы будут иметь незначительный период действия.

Главной стратегической задачей в развитии демографических процессов и в демографической политике на ближайшую и долгосрочную перспективу, является улучшение демографической ситуации, также за счёт улучшения транспортной инфраструктуры, влияющей на качество жизни в поселении.

Для увеличения продолжительности жизни и миграционного прироста трудоспособного населения предусматривается развитие социальной сферы, проведение активной социальной и жилищной политики, предусматривающей строительство под замену ветхих и аварийных объектов социально-культурной сферы, обеспечение молодых семей жильем.

Состояние транспортной инфраструктуры

Программой предлагается дальнейшее развитие сложившейся схемы улично-дорожной сети.

Планировочная структура Иловлинского городского поселения представляет систему магистральных улиц поселкового и районного значения, улицы и дороги местного значения.

Для решения основных планировочных и градостроительных задач, увеличения пропускной способности улиц, предлагается:

- благоустройство существующей магистральной сети, расширение проезжей части, повышение качества покрытий проезжих частей и тротуаров, организация уширений-карманов на автобусных остановках. При реконструкции улично-дорожной сети необходимо максимальное сохранение застройки и зеленых насаждений;

- формирование транспортных связей районов новой застройки с существующей магистральной сетью поселения;

- организация дублирующих направлений магистральной сети в сложившихся районах в связи с недостаточной шириной существующих проезжих частей.

Магистральные дороги регулируемого движения и магистральные улицы общегородского значения регулируемого движения образуют основную планировочную структуру Иловлинского городского поселения, обеспечивая транспортное сообщение планировочных районов с центром, между собой и с внешними автодорогами.

Магистральные улицы районного значения обеспечивают транспортную и пешеходную связи в пределах планировочных районов, подъезды к другим магистральным улицам, увеличение пропускной способности существующей магистральной сети.

Проектом предусматривается максимальное сохранение жилых улиц, согласно красных линий, строительство уличной сети в новых районах для обслуживания жилых комплексов и подъезда к предприятиям, организация площадей в центрах районов, у вокзала, у административных зданий массового посещения в центре поселения.

Магистральная сеть обеспечивает нормальное транспортное обслуживание с центром и районами тяготения.

Транспортная инфраструктура Иловлинского городского поселения представлена в основном автомобильным транспортом. Передвижения в поселении осуществляются на личном автотранспорте и пешеходными сообщениями. Общая информация об автотранспорте представлена в табл. 1

Таблица 1

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Современное состояние	Расчетный срок
1	2	3	4	5
1	Транспортная инфраструктура			
1.1.	Протяженность линий общественного пассажирского транспорта	км	-	8,60
1.2.	Общая протяженность улично-дорожной сети	км	72,46	90,58
1.3.	Общая протяженность железных дорог	км	17,88	18,88
1.4.	Мосты	шт.	-	2

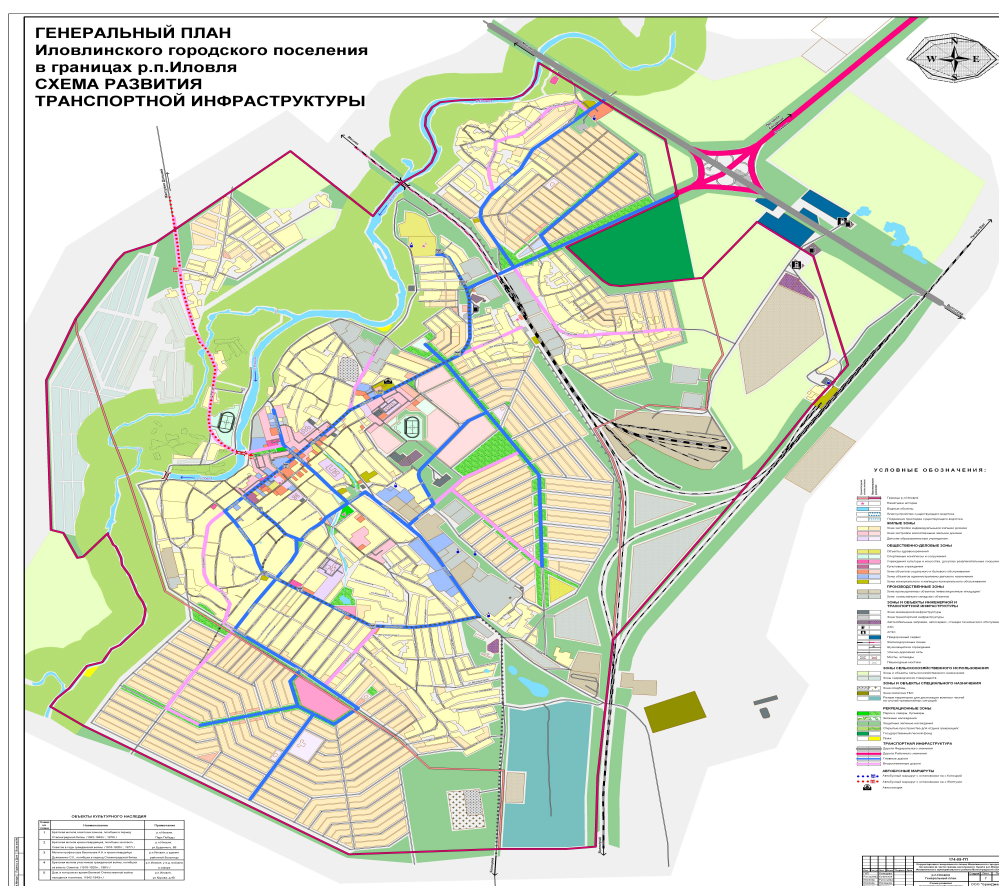


Рис.2. Схема развития транспортной инфраструктуры.

Передвижения между населенными пунктами в пределах поселения осуществляется по дорогам местного и областного значения. Все населенные пункты, обеспечены подъездными автодорогами с твердым покрытием.

Общественный транспорт на территории поселения составляют маршрутные такси и услуги частных перевозчиков.

Личный автотранспорт хранится в гаражах, расположенных на приусадебных участках жителей, дополнительных общих автостоянок и гаражных кооперативов для личного автотранспорта не требуется.

Сеть улиц имеет линейное построение, ширина от 10 до 25 метров. Ширина проезжих частей 3-6 метров. Тротуарное покрытие р.п. Иловля в основном выполнено из тротуарной плитки и асфальтированного покрытия.

Улично-дорожная сеть является основным образующим элементом транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры населенных пунктов. Развитие дорожной сети и инфраструктурных объектов в комплексном развитии поселения является одним из наиболее социально-значимых вопросов.

Автомобильные дороги имеют стратегическое значение. Они связывают территорию поселения с соседними территориями, областным центром, обеспечивают жизнедеятельность муниципального образования, во многом определяют возможности развития поселения. Сеть внутрипоселковых автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

В составе улично-дорожной сети выделены улицы и дороги следующих категорий:

- поселковые дороги, по которым осуществляется транспортная связь населенного пункта с внешними дорогами;
- главные улицы, обеспечивающие связь жилых территорий с общественным центром;
- улицы в жилой застройке (жилые улицы). По этим улицам осуществляется транспортная связь внутри жилых территорий и с главными улицами;
- пешеходные улицы – по ним осуществляется связь с учреждениями и предприятиями обслуживания, в том числе в пределах общественного центра.

Необходимо усовершенствовать существующее покрытие улиц в застройке городского поселения с устройством тротуаров.

На сегодняшний день большая часть основных улиц и дорог муниципального образования Иловлинского городского поселения не соответствуют современным требованиям.

К недостаткам улично-дорожной сети муниципального образования Иловлинского городского поселения можно отнести следующее:

- отсутствует четкая дифференциация улично-дорожной сети по категориям согласно требований СНиП 2.07.01-89*;
- часть улично-дорожной сети населенного пункта находится в неудовлетворительном состоянии и не имеет твердого покрытия.

Также, необходимо обеспечить поселение парковочными местами, вблизи общественных и социально значимых объектов, а также пешеходными тротуарами центральные улицы населенных пунктов Иловлинского городского поселения.

Состояние автодорог пролегающих по территории муниципального образования Иловлинского городского поселения оценивается как удовлетворительное.

Развитие экономики поселения во многом определяется эффективностью функционирования автомобильного транспорта, которая зависит от уровня развития и состояния сети автомобильных дорог общего пользования.

Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям экономики и населения поселения, является одним из наиболее существенных ограничений темпов роста социально-экономического развития Иловлинского городского поселения, поэтому совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования имеет важное значение для поселения.

Развитие дорожной сети позволит обеспечить приток трудовых ресурсов, развитие производства, а это в свою очередь приведет к экономическому росту поселения.

Автомобильные дороги подвержены влиянию природной окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог.

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту

и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

В условиях, когда объем инвестиций в дорожный комплекс является явно недостаточным, а рост уровня автомобилизации значительно опережает темпы роста развития дорожной сети, на первый план выходят работы по содержанию и эксплуатации дорог. При выполнении текущего ремонта используются современные технологии с использованием специализированных звеньев машин и механизмов, позволяющих сократить ручной труд и обеспечить высокое качество выполняемых работ. При этом текущий ремонт в отличие от капитального, не решает задач, связанных с повышением качества дорожного покрытия - характеристик ровности, шероховатости, прочности и т.д. Проведенный анализ эффективности работ по текущему ремонту и ремонту путем замены верхнего слоя покрытия показывает, что при объеме работ, превышающем 20% от общей площади покрытия, текущий ремонт является неэффективным. Поэтому в Программе предпочтение отдается капитальному ремонту.

Недофинансирование дорожной отрасли, в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств, приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества участков «недоремонта».

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них.

Применение программно-целевого метода в развитии внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования Иловлинского городского поселения позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

- риск ухудшения социально-экономической ситуации в стране, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования дорожной отрасли;

- риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования;

- риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту внутрипоселковых автомобильных дорог в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное в предыдущий период отставание в выполнении ремонтных работ на сети автомобильных дорог общего пользования и достичь запланированных в Программе величин показателей.

Несоответствие уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации приводит к существенному росту расходов, снижению скорости движения, повышению уровня аварийности, увеличению количества ДТП.

В связи с недостаточностью финансирования расходов на дорожное хозяйство в бюджете муниципального образования эксплуатационное состояние значительной части улиц поселения по отдельным параметрам перестало соответствовать требованиям нормативных документов и технических регламентов. Возросли материальные затраты на содержание улично-дорожной сети в связи с необходимостью проведения значительного объема работ по ямочному ремонту дорожного покрытия улиц и замене уличных осветительных приборов.

Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям для экономики и населения муниципального

образования и является одним из наиболее существенных инфраструктурных ограничений темпов социально-экономического развития Иловлинского городского поселения.

Для обеспечения прогнозируемых объемов автомобильных перевозок требуется реконструкция перегруженных участков автомобильных дорог, приведение их в соответствие с нормативными требованиями по транспортно-эксплуатационному состоянию и обеспечение автодорожных подъездов к населенным пунктам, имеющим перспективы развития, по дорогам с твердым покрытием.

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети.

Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью национальных задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни, содействия региональному развитию.

Одним из главных направлений демографической политики, в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, обозначено снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий.

Цели повышения уровня безопасности транспортной системы, сокращения темпов роста количества дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий, числа пострадавших и погибших в них обозначены и в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2027 года.

Таким образом, задачи сохранения жизни и здоровья участников дорожного движения за счет повышения качества и оперативности медицинской помощи пострадавшим и, как следствие, сокращение демографического и социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий согласуются с приоритетными задачами социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочной и среднесрочной перспективе и направлены на обеспечение снижения темпов убыли населения Российской Федерации, создание условий для роста его численности.

При условии сохраняющейся в улично-дорожной сети, предполагается увеличение интенсивности дорожного движения и соответственно количества дорожно-транспортных происшествий.

Фактором риска, оказывающим влияние на результаты программы и на который участники программы не могут оказать непосредственного влияния, является рост количества дорожно-транспортных происшествий с участием водителей, стаж управления которых транспортным средством, менее 3-х лет. Уровень подготовки водителей остается низким и требует принятия мер на федеральном уровне.

В качестве мероприятий программы, направленных на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию предлагается развитие систем фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Иловлинского городского поселения и развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Для эффективного решения проблем с дорожно-транспортной аварийностью и обеспечения снижения ее показателей необходимо продолжение системной реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и их обеспеченность финансовыми ресурсами.

Перечисленные проблемы автодорожного комплекса муниципального образования ставят в число первоочередных задач реализацию проектов по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, приведение

технических параметров и уровня инженерного оснащения дорог в соответствие с достигнутыми размерами интенсивности движения.

2.2. Социально-экономическая характеристика поселения, характеристика градостроительной деятельности на территории поселения, включая деятельность в сфере транспорта

Жилищный фонд

Жилая застройка населенных пунктов представлена одно- двух- и пятиэтажными жилыми домами.

Согласно сведениям Федеральной службой государственной статистики (паспорт муниципального образования), объем жилищного фонда поселения на 31.12.2015 г. составил 300,9 тыс. кв. м площади жилья (51 МКД и индивидуальные жилые дома). Показатель обеспеченности населения жильем составляет 24,6 кв.м/чел.

Показатель прироста объема жилищного фонда основан на условно принятых показателях: площади земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, равной 1000 кв. м (10 соткам) и площади жилого дома, равной 100 кв. м. Таким образом, объем жилищного фонда на расчетный срок составит 301,9 тыс. кв. м площади жилья, показатель обеспеченности – 24,8 кв. м/чел.

Дальнейшее развитие жилищного строительства возможно за счет повышения плотности застройки и освоения незанятых земельных участков.

Улично-дорожная сеть

В основу мероприятий по улучшению улично-дорожной сети в рамках Программы положены следующие позиции:

- максимальное использование региональных, муниципальных, частных интересов в развитии отдельных объектов транспортной системы;
- развитие инфраструктуры, обеспечивающей пассажирские перевозки на пригородных и междугородних маршрутах, связывающих Иловлинское городское поселение с Волгоградом;
- комплексное развитие всех видов транспортной инфраструктуры на основе применения международных стандартов качества обслуживания

пассажирских и грузовых перевозок, включая внутригородскую транспортную систему.

Целевые показатели развития транспортной инфраструктуры:

- транспортная инфраструктура должна быть рассчитана на обслуживание населения, временного населения, при росте подвижности на всех видах городского пассажирского транспорта к 2027 году в 1,5 раза;

- градостроительные преобразования должны способствовать приоритетному развитию пассажирского транспорта общего пользования. Развитие улично-дорожной сети и сети пассажирского транспорта общего пользования должно обеспечить повышение безопасности и надежности всех видов передвижений, снижение негативного воздействия транспорта на среду жизнедеятельности;

- объекты внешней транспортной инфраструктуры рассчитываются с учетом роста подвижности на внешних видах пассажирского транспорта не менее чем в 2 раза к 2027 году. Следует ожидать не менее чем 2-кратный рост объема передвижений на пригородном и междугороднем автобусном транспорте;

- улично-дорожная сеть и пассажирский транспорт общего пользования должны обеспечивать передвижения по территории со средними затратами времени не более 35 минут для 80 процентов населения;

- сооружения хранения и обслуживания индивидуального автомобильного транспорта рассчитываются на уровень автомобилизации в 250 авт./1000 жит. к 2017 году и 350 авт./1000 жит. к 2027 году.

Проектом сохраняется сложившаяся сеть внешних автодорог.

В зонах, прилегающих, и на территориях населенных пунктов Иловлинского городского поселения, предусматривается реконструкция и благоустройство существующих внешних автодорог и развитие инфраструктуры придорожной зоны. Вдоль автодорог намечаются предприятия технического обслуживания автомобилей, автозаправочные станции, предприятия малого бизнеса – кафе-закусочные, СТО, магазины и пр.

На въезде в р.п. Иловля со стороны Волгограда, вдоль федеральной трассы Москва-Волгоград проектом предусматривается размещение объектов придорожного сервиса.

Улично-дорожная сеть селитебной территории запроектирована обеспечивающей удобную и наиболее короткую связь с местами приложения труда, зоной отдыха, кварталами и группами жилых домов, общественными зданиями и с внешними дорогами. В составе улично-дорожной сети выделены улицы и дороги следующих категорий:

- поселковые дороги, по которым осуществляется транспортная связь городского поселения с внешними дорогами;
- главные улицы, обеспечивающие связь жилых территорий с общественным центром, местами приложения труда;
- улицы в жилой застройке (жилые улицы). По этим улицам осуществляется транспортная связь внутри жилых территорий и с главными улицами;
- пешеходные улицы – по ним осуществляется связь с местами приложения труда, с зоной отдыха, учреждениями и предприятиями обслуживания, в том числе в пределах общественных центров.

При реконструкции улично-дорожной сети необходимо выполнить благоустройство улиц и дорог, устройство усовершенствованного покрытия, парковок и стоянок автотранспорта в зоне скопления людей в общественных центрах, местах массового отдыха и т. д., а также расширение проезжих частей улиц перед перекрестками.

Транспортная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, преследующий цели повышения уровня жизни и благосостояния населения; развитие дорожной сети и общей мобильности; обеспечение потребностей населения в объектах административной, культурной, развлекательно-бытовой отраслях. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и является индикатором профессиональной работы всех отраслей жизнеустройства муниципального образования. Уровень развития транспортной

сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и транспортной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Расчет перспективного развития отраслей транспортной сферы Иловлинского городского поселения производится на основе анализа современного их состояния с последующей экстраполяции на средне- и дальнесрочные периоды. При этом учитываются разработанные прогнозные показатели перспективной демографической ситуации, экономической подсистемы, тенденции мирового и отечественного развития транспортной сферы.

На сегодняшний день нормативно-правовая база, необходимая для функционирования и развития транспортной инфраструктуры Иловлинского городского поселения достаточно развита. Усовершенствован порядок использования земельных ресурсов, достаточно успешно сформирован социальный климат, ведется работа по реабилитации маломобильных групп населения, в частности, развивается инфраструктурная доступность для инвалидов.

3. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, преследующий цели повышения уровня жизни и благосостояния населения; развитие дорожной сети и общей мобильности; обеспечение потребностей населения в объектах административной, культурной, развлекательно-бытовой отраслях. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и является индикатором профессиональной работы всех отраслей жизнеустройства муниципального образования.

Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Иловлинское городское поселение находится в отдалении от областного центра. Это предопределяет ориентацию на автономное обслуживание своего населения подавляющим большинством видов социальных услуг. Расчет перспективного развития отраслей социальной сферы Иловлинского городского поселения производится на основе анализа современного их состояния с последующей экстраполяцией на средне- и дальнесрочные периоды. При этом учитываются разработанные прогнозные показатели перспективной демографической ситуации, экономической подсистемы, тенденции мирового и отечественного развития социальной и транспортной сферы. В основу расчетов перспективной потребности и обеспеченности Иловлинского городского поселения социальными услугами были положены:

- нормативные показатели, изложенные в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года №942-р «О социальных нормах и нормативах» и соответствующем документе от 19 октября 1999 года «Методика

определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры (с изменениями от 23.11.2009 года)»;

- утвержденные Правительством РФ изменениям в социальные нормы и нормативы, изложенные в Распоряжении от 13 июля 2007 г. № 923-р;

- нормативы СП 42.13330.2011 г.

Расчетная численность населения Иловлинского городского поселения определяется на базе ретроспективного анализа движения населения поселения и перспектив его экономического развития.

Прогнозирование развития транспортной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель транспортной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Для достижения цели по развитию современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, необходимо решить задачу, связанную с увеличением протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям. Это позволит увеличить пропускную способность дорожной сети, улучшить условия движения автотранспорта и снизить уровень аварийности за счет ликвидации грунтовых разрывов, реконструкции участков автомобильных дорог местного значения, имеющих переходный тип проезжей части.

Для достижения цели по повышению доступности услуг транспортного комплекса для населения в области автомобильных дорог необходимо решить задачу, связанную с созданием условий для формирования единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения.

Для достижения цели по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в области автомобильных дорог необходимо решить задачи, связанные с повышением надежности и безопасности движения на автомобильных дорогах местного значения, а также обеспечением устойчивого функционирования дорожной сети и транспортной

безопасности дорожного хозяйства. Дороги местного значения поселения в направлениях движения пешеходов необходимо оборудовать средствами снижения скоростей, средствами регулировки движения.

Целью программы в области безопасности дорожного движения является сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. Условиями ее достижения является решение следующих задач:

- снижение тяжести травм в дорожно-транспортных происшествиях;
- развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях - спасение жизней;
- развитие систем фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Основные ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы программы:

- сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;
- снижение тяжести последствий;
- создание современной системы обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и улично-дорожной сети.

Основными приоритетами развития транспортного комплекса муниципального образования должны стать:

На первую очередь:

- расширение основных существующих главных и основных улиц с целью доведения их до проектных поперечных профилей;
- ремонт и реконструкция дорожного покрытия существующей улично-дорожной сети;
- резервирование земельных участков для новых автодорог и транспортных развязок;
- строительство улично-дорожной сети на территории районов нового жилищного строительства.

На расчётный срок:

- дальнейшая интеграция в транспортный комплекс Волгоградской области;
- улучшение улично-дорожной сети в зонах поселения, не отвечающих современным требованиям, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями;
- проектирование и строительство транспортных развязок в 1 уровне;
- строительство новых главных и основных автодорог;
- улучшение среды для маломобильных групп населения;
- строительство тротуаров, пешеходных и велосипедных пространств (скверы, бульвары) для организации системы пешеходного движения в поселении;

Развитие транспорта на территории муниципального образования должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

Программой предусматривается создание безбарьерной среды для маломобильных групп населения. С этой целью при проектировании общественных зданий должны предъявляться требования по устройству пандусов с нормативными уклонами, усовершенствованных покрытий тротуаров и всех необходимых требований, отнесённых к созданию безбарьерной среды.

4. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненная оценка по целевым показателям развития транспортной инфраструктуры с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта

При рассмотрении принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Иловлинского городского поселения учитывался прогноз численности населения, прогноз социально-экономического и градостроительного развития, деловая активность на территории Поселения, размер выделяемых финансовых средств на поддержание и развитие транспортного комплекса.

Анализируя сложившуюся ситуацию, можно выделить три принципиальных варианта развития транспортной инфраструктуры:

- оптимистичный – развитие происходит в полном соответствии с положениями генерального плана с реализацией всех предложений по реконструкции и строительству;
- реалистичный – развитие осуществляется на уровне необходимом и достаточном для обеспечения безопасности передвижения и доступности, сложившихся на территории городского поселения центров тяготения. Вариант предполагает реконструкцию (капитальный ремонт) существующей улично – дорожной сети и строительство отдельных участков дорог;
- пессимистичный – обеспечение безопасности передвижения на уровне выполнения локальных ремонтно – восстановительных работ.

За верхний предел, относительно которого проводилось сценарное проектирование, был взят высоко оптимистический вариант, при котором наиболее полно удовлетворялись бы потребности населения Иловлинского городского поселения в соответствии со сложившейся социально-экономической картиной состояния территории.

Согласно данному сценарию было бы рекомендовано запланировать следующие работы:

- приведение всех дорог местного значения в соответствие с нормативными требованиями к их содержанию и соответствию технико-эксплуатационным характеристикам;
- замена грунтового покрытия улично-дорожной сети на асфальтное во всех населённых пунктах поселения;
- строительство тротуаров и велосипедных дорожек на центральных улицах поселения;
- устройство дорожных знаков, искусственных неровностей на дорогах общего пользования местного значения Поселения в соответствии с нормативными требованиями по обеспечению дорожной безопасности.

Обзор запланированных мероприятий в соответствии с выбранными сценариями действий по развитию транспортной инфраструктуры Иловлинского городского поселения приведен в таблице 4.

В таблице 2, представлены укрупнённые показатели вариантов развития транспортной инфраструктуры.

Таблица 2

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Варианты развития	
			Пессимистичный	Реалистичный
1.	Индекс нового строительства автодорог	%	0	110
2.	Удельный вес дорог, нуждающихся в капитальном ремонте (реконструкции)	%	100	0
3.	Прирост протяженности дорог с твердым покрытием	км	0	5
4.	Общая протяженность муниципальных дорог	км	72,46	79,71
5.	Удельный вес дорог, не соответствующих требованиям нормативных документов	%	50	20

В рамках реализации данной программы, предлагается принять второй вариант как наиболее вероятный в сложившейся ситуации.

Для реализации поставленных целей и решения задач Программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение комплекса взаимоувязанных мероприятий.

В рамках задачи, предусматривающей увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям, предусмотрены мероприятия по реконструкции перегруженных движением участков автомобильных дорог, ликвидации грунтовых разрывов и реконструкции участков дорог, имеющих переходный тип дорожного покрытия проезжей части, реконструкции искусственных сооружений для приведения их характеристик в соответствие с параметрами автомобильных дорог на соседних участках, повышения безопасности движения, увеличения грузоподъемности, долговечности и эксплуатационной надежности.

В рамках задачи, предусматривающей меры по обеспечению устойчивого функционирования автомобильных дорог общего пользования местного значения, намечены мероприятия по организационной и правовой поддержке реализации задач муниципального заказчика Программы, направленные на проведение работ в целях государственной регистрации прав на объекты недвижимости дорожного хозяйства муниципальной собственности, установление придорожных полос автомобильных дорог местного значения и обозначение их на местности, информационное обеспечение дорожного хозяйства, выполнение работ и оказание услуг, направленных на обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполнение работ и оказание услуг, направленных на правовое обеспечение реализации Программы.

Основой эффективной реализации мероприятий программы является точность и своевременность информационного обеспечения всех ее участников. Основными задачами мероприятия по информационному обеспечению являются:

- создание и поддержание единого информационного пространства в целях надежного управления дорожным хозяйством и эффективного контроля за деятельностью дорожных организаций и предприятий, привлеченных к

выполнению мероприятий программы, а также повышения качества обслуживания пользователей дорог;

- обеспечение дорожных организаций необходимой информацией по реализации мероприятий программы;

- информирование населения о ходе выполнения программы и ее итогах, а также разъяснение ее целей и задач.

В основу построения улично-дорожной сети заложена идея увеличения числа связей между существующими и планируемыми объектами притяжения на территории муниципального образования и включение улично-дорожной сети поселения в автодорожную систему региона.

При проектировании улиц и дорог в районах нового жилищного строительства необходимо соблюдать проектную ширину улиц в красных линиях, что позволит избежать в дальнейшем реализации дорогостоящих мероприятий по изъятию земельных участков и сноса объектов капитального строительства с целью расширения улиц. Проектируемые улицы должны размещаться таким образом на рельефе, чтобы было выполнено требование соблюдения нормативных уклонов.

5. Перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры, технико-экономических параметров объектов транспорта, очередность реализации мероприятий

Мероприятия, выполнение которых необходимо по данному разделу:

- ремонт существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе и улично-дорожной сети, улучшение их транспортно-эксплуатационного состояния;
- обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования, находящихся в границах населённых пунктов муниципального образования.

Организация мест стоянки и долговременного хранения транспорта на территории поселения осуществляется, в основном, в пределах участков предприятий и на придомовых участках жителей поселения.

В дальнейшем необходимо предусматривать организацию мест стоянок автомобилей возле зданий общественного назначения с учётом прогнозируемого увеличения уровня автомобилизации населения.

Мероприятия, способствующие реализации программы:

1. обеспечение административными мерами устройства необходимого количества парковочных мест в соответствии с проектной вместимостью зданий общественного назначения на участках, отводимых для их строительства (весь период);
2. строительство автостоянок около объектов обслуживания (весь период);
3. организация общественных стоянок в местах наибольшего притяжения (первая очередь – расчётный срок).

Программой предусматривается система велосипедных дорожек и пешеходных улиц.

Программой предусматривается создание безбарьерной среды для маломобильных групп населения. С этой целью при проектировании общественных зданий должны предъявляться требования по устройству

пандусов с нормативными уклонами, усовершенствованных покрытий тротуаров и всех необходимых требований, отнесённых к созданию безбарьерной среды.

Мероприятия, для создания безбарьерной среды:

1. формирование системы улиц с преимущественно пешеходным движением (расчётный срок - перспектива);
2. устройство велодорожек в поперечном профиле магистральных улиц (расчётный срок – перспектива);
3. обеспечение административными мерами выполнения застройщиками требований по созданию безбарьерной среды (весь период).

Таблица 3

№ п/п	Наименование мероприятия	Нормативный правовой акт (программа), иной документ, которым предусмотрено проведение мероприятия	Ответственные исполнители, соисполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
Раздел I. Совершенствование нормативной правовой базы					
1.1.	Назначение ответственных лиц за координацию работы по выполнению положений Конвенции о правах инвалидов и мероприятий по обеспечению доступности для них объектов и услуг	Федеральный закон от 01.12.2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»	Администрация Иловлинского городского поселения	2016 год	Оптимизация деятельности и межведомственного взаимодействия по вопросам создания условий для безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов
1.2.	Разработка и принятие муниципальной программы «Доступная среда» на 2016-2027	Проект государственной программы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»	Управление социальной защиты населения, Администрация Иловлинского городского поселения	2016 год	Обеспечение комплексного подхода к решению вопросов, направленных на формирование доступной для инвалидов среды

1.3.	Внесение изменений в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг	Федеральный закон от 01.12.2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»	Администрация Иловлинского городского поселения	до 1 июля 2017 года	Обеспечение доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг
1.4.	Согласование проектов на строительство зданий и сооружений на предмет их доступности для маломобильных граждан	Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Отдел архитектуры муниципального района и Администрация Иловлинского городского поселения	2016-2027 годы	Обеспечение доступности для маломобильных граждан вновь вводимых зданий и сооружений
1.5.	Осуществление контроля за обеспечением доступности социально-значимых объектов, объектов частного бизнеса и потребительского рынка	Федеральный закон от 01.12.2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»	Администрация Иловлинского городского поселения	2016-2027 годы	Обеспечение доступности для инвалидов социально-значимых объектов, объектов частного бизнеса и потребительского рынка
Раздел II. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов инфраструктуры (подвижного состава, транспортных средств, связи и информации)					
2.1.	Актуализация банка данных инвалидов и маломобильных групп населения Иловлинского городского поселения	Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Управление социальной защиты населения, Администрация Иловлинского городского поселения	2016-2027 годы	Выявление и учет инвалидов и маломобильных групп населения, нуждающихся в социальных услугах

2.2.	Паспортизация приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры	Методическое пособие Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 сентября 2012 года «Методика паспортизации и классификации объектов и услуг с целью их объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих их доступность»	Администрация Иловлинского городского поселения	2016-2020 годы	Оценка состояния доступности объектов социальной инфраструктуры
------	---	---	---	----------------	---

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы три основные составляющие:

- конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом (в противном случае конкурентной среды не будет).

В рамках задачи, предусматривающей создание условий для формирования единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения, предусмотрены мероприятия, направленные на формирование устойчивых транспортных связей с соседними населенными пунктами, муниципальными образованиями, дорогами регионального и федерального значения.

Таким образом, мероприятиями Программы в части развития внешнего транспорта будут следующие:

1. учет в территориальном планировании муниципального образования мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог федерального и регионального значения (весь период);
2. обеспечение при разработке проектов планировки и межевания резервирования коридоров перспективного строительства автомобильных дорог (весь период);
3. обеспечение соблюдения режима использования полос отвода и охранных зон железных дорог и автомобильных дорог федерального и

регионального значения (весь период) в рамках полномочий органов местного самоуправления.

В рамках задачи, включающей меры по повышению надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам местного значения, предусмотрены мероприятия, включающие направленные на повышение уровня обустройства автомобильных дорог, создание интеллектуальных систем организации движения, развитие надзорно-контрольной деятельности в области дорожного хозяйства и обеспечение транспортной безопасности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Доля средств на реализацию планируемых мероприятий по обеспечению безопасности дорог общего пользования муниципального образования Иловлинского городского поселения составит 10% от общей суммы капитальных вложений, предусмотренных настоящей Программой.

Повышение уровня безопасности на автомобильных дорогах местного значения предполагается достигать за счет обустройства пешеходных переходов, освещения участков автомобильных дорог, установления искусственных неровностей, дорожных знаков, светофоров, нанесения дорожной разметки и других мероприятий.

Внедрение комплекса сбора и обработки информации о транспортных средствах, осуществляющих грузовые перевозки по автомобильным дорогам федерального значения, позволит обеспечить учет и анализ грузопотоков, повысить обоснованность принятия решений по развитию дорожной сети, а также применять меры административного воздействия к перевозчикам, нарушающим установленные правила перевозки грузов.

Мероприятия по обеспечению транспортной безопасности предусматривают меры по антитеррористической защищенности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и внедрению современного оборудования и технологий обеспечения безопасности.

Достижение целей повышения безопасности дорожного движения на территории планируется за счет реализации следующих мероприятий:

- проведение разъяснительной и предупредительно-профилактической работы среди населения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения с использованием СМИ;
- информационно-пропагандистское обеспечение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения;
- профилактика детского дорожно - транспортного травматизма;
- обеспечение контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;
- повышение безопасности школьных автобусов;
- развитие целевой системы воспитания и обучения детей безопасному поведению на улицах и дорогах;
- проведение проверок знаний ПДД водителями, осуществляющими пассажирские перевозки, во время государственного технического осмотра юридических лиц;
- обеспечение контроля за образовательными учреждениями и организациями, осуществляющими подготовку водителей;
- обеспечение контроля за проведением предрейсовых и послерейсовых, а также текущих медосмотров водителей транспортных средств, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки, силами медработников в соответствии с требованиями приказа МЗ РФ от 14.07.2003 года № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения»;
- подготовка, проведение обучения и аттестации спасателей созданных поисково-спасательных формирований;
- развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий;
- развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- организации деятельности по предупреждению аварийности.

6. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры

Основной целью Программы является развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения поселения.

Для достижения основной цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

- выполнение комплекса работ по поддержанию, оценке надлежащего технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и искусственных сооружений на них (содержание дорог и сооружений на них), а также других объектов транспортной инфраструктуры;

- выполнение комплекса работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности (ремонт дорог);

- выполнение комплекса работ по замене или восстановлению конструктивных элементов автомобильных дорог, дорожных сооружений и их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильных дорог и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности (капитальный ремонт дорог и сооружений на них);

- подготовка проектной документации на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

- увеличение протяженности, изменение параметров автомобильных дорог общего пользования, ведущее к изменению класса и категории

автомобильной дороги (строительство или реконструкция дорог и искусственных сооружений на них).

Поскольку мероприятия Программы, связанные с содержанием, ремонтом и капитальным ремонтом, носят постоянный, непрерывный характер, а мероприятия по реконструкции и строительству дорог имеют длительный производственный цикл, а финансирование мероприятий Программы зависит от возможности бюджетов всех уровней, то в пределах срока действия Программы этап реализации соответствует одному году. Задачей каждого этапа является 100-процентное содержание всей сети дорог и неувеличение показателя «Доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения».

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Волгоградской области и бюджета муниципального образования Иловлинского городского поселения, кредиты кредитных организаций, иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, а также внебюджетные источники. Объемы финансирования мероприятий из регионального бюджета определяются после принятия областных программ и подлежат уточнению после формирования областного бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Транспортная система городского поселения является элементом транспортной системы региона, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования. Данные в Программе предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений для органов местного самоуправления Иловлинского района и

органов государственной власти Волгоградской области по развитию транспортной инфраструктуры.

При реализации программы предполагается привлечение финансирования из средств дорожного фонда.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования, планируемое с учетом возможностей ее реализации, с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников муниципальной программы, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определена согласно укрупнённым сметным показателям.

Таблица 4

Наименование мероприятия	Стоимость всего, тыс. руб.	Стоимость реализации программы по годам, тыс руб						
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Проведение паспортизации и инвентаризации автомобильных дорог местного значения, определение полос отвода, регистрация земельных участков, занятых автодорогами местного значения	5 000,0	0,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	2500,0
Мероприятия по содержанию и ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	36 000,0	0,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	21000,0

Проектирование, строительство (реконструкция) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	100 000,0	0,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	50000,0
Инвентаризация с оценкой технического состояния всех инженерных сооружений на автомобильных дорогах и улицах поселения	18 000,0	0,0	1000,0	1250,0	1500,0	1750,0	2500,0	10000,0
Разработка и осуществление комплекса мероприятий по безопасности дорожного движения	36 000,0	0,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	21000,0
Итого:	195 000,0	0,0	17500,0	17750,0	18000,0	18250,0	19000,0	104500,0

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Иловлинского городского поселения составляет: **195 000,0** тыс.рублей, значительную долю занимают бюджетные средства.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

7. Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы транспортной инфраструктуры Иловлинского городского поселения на 2016 - 2027 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы транспортной инфраструктуры, условий ее эксплуатации и эффективности реализации программных мероприятий.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных административных учреждений, позволит достичь целевых показателей транспортной инфраструктуры муниципального образования Иловлинского городского поселения на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель транспортной инфраструктуры поселения. Целевые индикаторы и показатели Программы представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Перспективные значения показателей						
			2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
1	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	75	75	70	65	55	50	10

2	Обеспеченность постоянной круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием	%	65	75	80	85	85	90	95
3	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	20	20	25	35	45	50	90
4	Протяженность пешеходных дорожек	км	0,0	1	2,7	3,6	4,2	5	8

Основной оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры поселения является улучшение качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и транспортной сферы и выполнения, реализация целей и задач по пяти стратегическим направлениям:

- создание и развитие организационно-правовых условий для экономического и социального развития территории;
- рост уровня благосостояния жителей;
- рост экономического потенциала;
- формирование благоприятного социального климата;
- рост качества среды жизнедеятельности.

В результате осуществления планируемых мероприятий ожидается повышение открытости инвестиционного процесса, уровня подготовки бизнес-планов и других документов при поиске потенциальных инвесторов и, соответственно, общее увеличение инвестиционной активности в муниципальном образовании Иловлинского городского поселения.

Основным результатом формирования благоприятного социального климата должно стать повышение уровня жизни малообеспеченных слоев населения.

**8. Предложения по институциональным преобразованиям,
совершенствованию правового и информационного обеспечения
деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции
объектов транспортной инфраструктуры на территории поселения**

Муниципальным заказчиком Программы и ответственным за ее реализацию является Администрация Иловлинского городского поселения.

Реализация Программы осуществляется на основе:

1) муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2) условий, порядка и правил утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации муниципальной программы составляется ответственным исполнителем с участниками муниципальной программы и утверждается распоряжением нормативно-правового акта Иловлинского городского поселения, курирующим данное направление ежегодно, не позднее 01 декабря текущего финансового года.

Внесение изменений в план реализации муниципальной программы, не влияющих на параметры муниципальной программы, план с учетом изменений утверждается не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений.

Ответственный исполнитель:

- обеспечивает разработку муниципальной программы;

- обеспечивает утверждение в установленном порядке проекта постановления Администрации Иловлинского городского поселения об утверждении муниципальной программы;

- формирует в соответствии с методическими рекомендациями структуру муниципальной программы, а также перечень участников муниципальной программы;

- организует реализацию муниципальной программы, вносит предложения об изменениях муниципальной программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации;

- подготавливает отчеты об исполнении плана реализации муниципальной программы (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы);

- подготавливает отчет о реализации муниципальной программы по итогам года, согласовывает и утверждает проект постановления Администрации Иловлинского городского поселения об утверждении отчета в соответствии с Регламентом Администрации Иловлинского городского поселения.

Участник муниципальной программы:

- осуществляет реализацию мероприятий подпрограммы, входящих в состав муниципальной программы, в рамках своей компетенции;

- представляет ответственному исполнителю (соисполнителю) предложения при разработке муниципальной программы в части мероприятий подпрограммы, входящих в состав муниципальной программы, в реализации которых предполагается его участие;

- представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы соответствующих организаций;

- представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки отчетов об исполнении плана реализации и отчета о реализации муниципальной программы по итогам года в срок до 15 января года, следующего за отчетным.

Муниципальный заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей в информации о результатах и основных направлениях деятельности получателей средств бюджета Иловлинского городского поселения в установленном порядке.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденной Программой, муниципальный заказчик готовит предложения о корректировке сроков реализации Программы и перечня программных мероприятий, согласует предложения с комиссией Администрации Иловлинского городского поселения по рассмотрению и согласованию показателей результативности деятельности Администрации Иловлинского городского поселения.

По Программе, срок реализации которой завершается в отчетном году, Администрация Иловлинского городского поселения, подготавливает и представляет отчет о ходе работ по Программе и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации на рассмотрение комиссии сельсовета.

Отчеты о ходе работ по Программе по результатам за год и за весь период действия Программы подготавливает Администрация Иловлинского городского поселения, и вносит соответствующий проект постановления Администрации Иловлинского городского поселения в соответствии с Регламентом Администрации Иловлинского городского поселения.

Отчеты о ходе работ по Программе по результатам за год и весь период действия Программы подлежит утверждению постановлением Администрации Иловлинского городского поселения не позднее одного месяца до дня внесения отчета об исполнении бюджета Иловлинского городского поселения в Совете депутатов Иловлинского городского поселения.

Муниципальный заказчик Программы выполняет свои функции во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти

Российской Федерации и органами исполнительной власти Волгоградской области.

Отбор организаций, исполнителей Программы, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках для муниципальных нужд.

Совершенствование нормативно-правовой базы является важнейшим инструментом воздействия на внутреннюю среду, в которой будет осуществляться реализация программных мероприятий.

Основной целью совершенствования нормативно-правовой базы является создание необходимых условий для развития потенциала Иловлинского городского поселения и обеспечения устойчивого экономического роста, сбалансированного социального и экологического развития.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы являются:

- стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование порядка использования земельных ресурсов;
- формирование благоприятного социального климата;
- стимулирование инвестиционной деятельности через создание действенных правовых и административных инструментов;
- недостаточная инвестиционная активность является одной из наиболее важных проблем социально-экономического развития Иловлинского городского поселения;
- серьезными препятствиями на пути к росту инвестиционной активности являются высокий инвестиционный риск и недостаток возможностей выгодного вложения капитала;
- совершенствование нормативно-правовой базы в данной области направлено на уменьшение инвестиционного риска путем стимулирования создания страховых фондов, предоставления государственных гарантий, льгот и иных форм государственной поддержки. Немаловажным направлением в данной сфере является упорядочение земельных отношений, обеспечение рационального природопользования при минимизации отрицательных

воздействий на окружающую среду, что должно стать стимулом к активизации инвестиционной деятельности, повышению инвестиционной привлекательности поселения;

- большую роль в данной работе будет играть взаимодействие с федеральными и региональными органами власти по совершенствованию порядка лицензирования и ввода в промышленную эксплуатацию стратегических месторождений полезных ископаемых, лесных и водных ресурсов;

- формирование благоприятного социального климата;

Данное направление предполагает разработку и принятие ряда нормативных актов, направленных на улучшение социального положения социально незащищенных и малоимущих слоев населения. Большое внимание будет посвящено повышению уровня жизни инвалидов, совершенствованию общего состояния транспортной инфраструктуры.